

Утверждено
распоряжением председателя
Контрольно-счетной комиссии города Костромы
от 9.02.23г. № 3-Р

**Отчет
о работе Контрольно-счетной комиссии города Костромы за 2022 год**

Настоящий Отчет о работе Контрольно-счетной комиссии города Костромы направляется в Думу города Костромы в соответствии со статьей 18 Положения «О Контрольно-счетной комиссии города Костромы», утвержденного решением Думы города Костромы от 29 сентября 2011 года № 217.

В своей деятельности Контрольно-счетная комиссия города Костромы (далее - Комиссия) руководствуется законодательством Российской Федерации (Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, Уставом муниципального образования городского округа город Кострома, Положением о Контрольно-счетной комиссии города Костромы, иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления города Костромы и планом работы Комиссии.

Контрольно-счетная Комиссия города Костромы представляет собой независимый орган внешнего финансового контроля, который подотчетен Думе города Костромы, и через механизмы местного самоуправления – жителям города Костромы. Комиссия является постоянно действующим органом внешнего финансового контроля, образованным Думой города Костромы в целях осуществления контроля за исполнением бюджета города Костромы, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия Контрольно-счетной комиссии распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, полноты, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого исполнения средств местного бюджета участниками бюджетного процесса в городе Костроме, соблюдения ими правил ведения бюджетного учёта и отчётности, осуществления аудита в сфере закупок и осуществления производства по делам об административных правонарушениях в сфере бюджетного законодательства.

Контрольные полномочия Комиссии распространяются на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия города Костромы, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств бюджета города.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии города Костромы за 2022 год содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по итогам мероприятий, проведенных Комиссией, информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью. В настоящем отчете отражены результаты деятельности, направленной на повышение эффективности работы Комиссии, качества ее взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, иными контролирующими органами, совершенствование правового и методологического обеспечения деятельности Комиссии, а также задачи на 2023 год.

Отчет о деятельности Комиссии утвержден Председателем Комиссии.

В 2022 году деятельность Комиссии строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

План работы Комиссии на 2022 год сформирован на основе предложений Думы города Костромы, Администрации города Костромы и утвержден распоряжением председателя КСК от 29 ноября 2021 года № 6-Р.

Планирование и осуществление деятельности Комиссии строится на необходимости охвата всех полномочий, определенных бюджетным законодательством и Федеральным [законом](#) № 6-ФЗ.

На основании годового Плана деятельности Комиссией осуществлялся предварительный, текущий и последующий контроль над формированием и исполнением бюджета города в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

В 2022 году, как и в предыдущие годы, Контрольно-счетная комиссия уделяла значительное внимание вопросам повышения доходной части бюджета, эффективности предоставления налоговых льгот и качества управления муниципальным имуществом. Приоритетными являлись контроль за формированием и исполнением бюджета города Костромы; мониторинг бюджетных расходов; контроль за формированием и исполнением муниципальных целевых программ города.

Обозначенные на перспективу приоритеты контрольной деятельности Контрольно-счетной комиссии должны соответствовать основным задачам, изложенным в посланиях Президента РФ Федеральному Собранию. Поэтому при определении контрольных мероприятий основной задачей Контрольно-счетной комиссии был и остается анализ социально-экономической ситуации в городе, выработка предложений по возможной экономии расходов и повышению их эффективности.

На практике это означает, что Контрольно-счетной комиссии предстоит сосредоточить свою деятельность на анализе мер, принимаемых структурными подразделениями администрации города и подведомственными им организациями в целях решения задач по повышению уровня жизни населения, оказанию качественных услуг гражданам в области образования, физической культуры и спорта, обеспечения жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры, жилищного - коммунального хозяйства и др.

Все контрольные мероприятия предусматривали применение стандартов финансового контроля Контрольно-счетной комиссии, с использованием опыта Счетной палаты Российской Федерации. Была продолжена работа по контролю, за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений и структурных подразделений Администрации, выявляемых в 2022 году и выявленных контрольными мероприятиями в предшествующих периодах.

В процессе реализации полномочий Комиссия осуществляла экспертно-аналитическую, контрольно-ревизионную, информационную и иные виды деятельности.

В 2022 году продолжена работа по реализации исключительных бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, которыми наделена Комиссия, являющихся неотъемлемой частью процедуры обсуждения и принятия проекта бюджета города, а также утверждения отчета о его исполнении. В рамках данных полномочий Комиссией осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий с учетом данных, полученных в ходе контрольных мероприятий, для подготовки:

- заключения на отчет об исполнении бюджета города Костромы за 2021 год;
- ежеквартального мониторинга исполнения бюджета города Костромы в 2022 году;
- заключения на проект решения Думы города Костромы о бюджете города Костромы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета за 2021 год.

Заключение Комиссии на отчет об исполнении бюджета города – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных тематических проверок, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Проект решения Думы города Костромы о бюджете города Костромы, проекты решений Думы города Костромы о внесении изменений в решение о бюджете города Костромы на текущий финансовый год оценивались с учетом норм федерального законодательства, законов Костромской области, Положения о бюджетном процессе в городе Костроме, иных муниципальных правовых актов города Костромы.

Всего по результатам экспертно-аналитической деятельности Комиссией подготовлены и направлены в Думу города Костромы и Администрацию города Костромы 789 заключений, что на 109 заключений больше, чем в 2021 году.

В направленных заключениях Комиссией разъяснялись отдельные положения принимаемых проектов, вносились предложения по доработке проектов, приведения их в соответствие с действующим законодательством, иными муниципальными правовыми актами города Костромы.

В 2022 году проведено 22 контрольных мероприятия.

Деятельность Контрольно-счетной комиссии в 2022 году была непосредственно связана с приоритетными направлениями социально-экономической политики города Костромы в части финансового контроля за законным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, снижения рисков и затрат общественных ресурсов при выполнении намеченных мероприятий.

Основное внимание в работе Комиссии было направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, на исправление возникающих негативных ситуаций в социально значимых сферах, связанных с качеством жизни населения. В этом направлении строилось конструктивное взаимодействие с Думой города Костромы и Администрацией города Костромы в различных формах – от совместного планирования работы деятельности Комиссии до реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий направлялась в Администрацию города Костромы и Думу города Костромы. В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлено 10 материалов проверок Комиссии.

№ п/п	Показатели	2021	2022
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	50	46
1.1.	контрольных мероприятий	25	22
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий	25	24
2.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	680	789
3.	Количество объектов охваченных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	26	91
4.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям всего, из них на основании:	10	10
4.1.	поручений представительного органа муниципального образования	8	8
4.2.	предложений и запросов исполнительно-распорядительного органа муниципального образования	2	
4.3.	обращений органов прокуратуры и иных правоохранительных органов		2
5.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (млн. руб.), из них:*	42,2	16,7
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов.	9,7	6,3
5.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	19,7	0,2
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью		0,4
5.4.	нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц		0,1
5.5.	иные нарушения	12,8	9,7
6.	Устранено выявленных нарушений (млн. руб.)	25,7	10,9

7.	Направлено представлений всего, в том числе:	13	8
7.1.	количество представлений, выполненных в установленные сроки	11	8
7.2.	количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	2	
8.	Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	10	10
10.	Возбуждено дел об административных правонарушениях	1	4
11.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	4	3
12.	Количество публикаций и сообщений	10	9
13.	Количество сотрудников прошедших курсы повышения квалификации.	3	2

1. В ходе проверки МП г. Костромы «Городские ритуальные услуги» было установлено, что предприятие получило субсидию на предупреждение банкротства и восстановление платежеспособности в размере 2 000,00 тыс. руб. Проверка порядка предоставления субсидии показала, что данная субсидия в размере 2 000,00 тыс. руб. предоставлена МП г. Костромы «Городские ритуальные услуги» незаконно. На момент подачи заявления на предоставление субсидии и на момент подписания соглашения о предоставлении субсидии не отвечало одному из критериев отбора получателей субсидии, установленному Порядком предоставления субсидий от 09.03.2017 № 517, а именно финансовое положение предприятия не отвечало признакам банкротства, предусмотренным [пунктом 2 статьи 3](#) Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Предприятие фактически было способно удовлетворить все требования кредиторов по денежным обязательствам, об оплате труда лиц, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, которые являлись просроченными более чем на три месяца. На расчетных счетах предприятия находились денежные средства в сумме, покрывающей кредиторскую задолженность в целом.

Итогом проверки явилось возвращение субсидии в размере 2 000,00 тыс. руб. в бюджет.

2. В МКУ города Костромы «Агентство муниципальных закупок» значительных нарушений не установлено.

3. Выявленные нарушения и недостатки в МКУП города Костромы «Костромские бани» устранены.

4. МБУ города Костромы «Молодежный комплекс «Пале» проверен в связи с заявлением о нарушениях финансовой дисциплины. Некоторые незначительные замечания нашли свое подтверждение.

Установлены факты нарушения Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета города Костромы. По данному факту составлен протокол об административном правонарушении на руководителя Учреждения. Штраф в размере 10000,00 руб. штраф оплачен.

5. В ходе проверки МКУ города Костромы «Централизованная бухгалтерия» выявлены нарушения по оплате труда. Направлена информация в Администрацию для внесения изменений в Постановление по оплате труда МКУ «ЦБ».

Составлен протокол об Административной ответственности (ст. 15.15.7) на директора МКУ ЦБ. Два работника МКУ ЦБ привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлены замечания).

6. По результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Костромы «Детский морской центр» направлена информация в Администрацию для внесения изменений в Постановление по оплате труда.

Направлена информация в Комитет образования, для принятия мер по недопущению нарушений при выделении субсидий на иные цели (суммы субсидий указанные в соглашениях не были обоснованы).

7. Нарушений не выявлено в ходе проверки Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Костромы в части правомерности и эффективности расходования бюджетных средств и внебюджетных источников в рамках реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах в номинации «Местные инициативы».

На направленную информацию в Управление финансов, с целью внесения изменения в бюджет по классификации (вид расходов) по строительству объектов капитального строительства, получен ответ о изменении классификации в бюджете на 2023 год.

8. В результате проверки МБДОУ города Костромы «Детский сад № 15» по итогам выполнения муниципального задания за 2021 год было принято решение о невыполнении МБДОУ г. Костромы «Детский сад № 15» муниципального задания на 2021 год и о сокращении размера субсидии в целях финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2021 год на сумму 583 740,00 руб. На основании распоряжения заместителя главы Администрации – председателя Комитета в методику определения значения показателей фактического выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, подведомственными Комитету образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы внесены изменения в части расчета определения значений показателей фактического выполнения показателей муниципального задания.

В соответствии с распоряжением заместителя главы Администрации – председателя Комитета к руководителю применено дисциплинарной взыскание в виде выговора.

Заведующая привлечена к административной ответственности за невыполнение муниципального задания за 2021 год (ч. 1 ст. 15.15.5-1 КоАП РФ).

9. В ходе проверки законности и полноты расходования средств бюджета города Костромы в счёт возмещения расходов, понесённых муниципальными дошкольными образовательными учреждениями города Костромы за присмотр и уход за детьми, отнесённых к льготной категории в соответствии с пунктом 3 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", КСК г. Костромы проведен анализ действующего в проверяемый период Положения о порядке взимания и расходования родительской платы за услугу присмотр и уход за детьми и проверка документов, подтверждающих право на получение меры социальной поддержки, по каждому ребенку, родитель (законный представитель) которого в проверяемый период был освобожден от родительской платы за присмотр и уход.

КСК г. Костромы сделан вывод о недостаточности контроля за правильностью предоставления льготы и составлением табелей учета посещаемости детей.

На основании собранных данных (первичных документов, табелей учета посещаемости) КСК г. Костромы сделан расчет размера неполученного дохода (родительской платы) в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с пунктом 3 статьи 65 Закона об образовании.

Размер убытков муниципального образования город Кострома в форме неполученных доходов (согласно статье 15 Гражданского кодекса РФ), подтвержденный КСК г. Костромы расчетами и документами, составил:

- в 2018 году – 3 352 747,5 руб.
- в 2019 году – 4 026 129,09 руб.

10. В ходе проверки Управления имущественных и земельных отношений Администрации города Костромы в части законности заключения и полноты реализации договоров о комплексном освоении территории города Костромы были установлены нарушения (замечания) в части соответствия заключенных договоров действующему законодательству; в части исполнения заключенных договоров.

Проверка показала, что из-за отсутствия своевременного контроля со стороны Управления были допущены нарушения сроков исполнения договор по комплексному освоению территорий. В ходе проверки Управление направило требования об уплате неустойки за несвоевременное предоставление проекта планировки в Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы на сумму 891,9 тысяч рублей.

11. Совместно с прокуратурой города Костромы проведена проверка недоимки МУП «Городские сети».

Многие нарушения и недостатки в деятельности управлений и учреждений являются следствием недостаточно эффективного текущего внутреннего контроля, поэтому остается актуальной необходимость его совершенствования.

Итоги проведённых в отчётном году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения городского бюджета ещё имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и укрепления финансовой

дисциплины. Проблемы совершенствования и усиления муниципального финансового контроля остаются не менее актуальными.

В органы местного самоуправления города внесены предложения по совершенствованию работы с неэффективными и неправомерными бюджетными затратами, по повышению качества учета муниципальной собственности, по пересмотру и совершенствованию муниципальных программ. Анализ полноты и результативности реагирования на выводы и рекомендации Комиссии свидетельствует об их практической реализации в деятельности структурных подразделений Администрации города, усилении предупредительного и профилактического значения деятельности Комиссии.

Выводы и предложения по устранению выявленных нарушений являются главным итогом контрольных мероприятий Контрольно-счетной комиссии. По тому, как на представленные предложения реагируют объекты контроля можно судить об эффективности деятельности органов внешнего финансового контроля, его объективности и беспристрастности. Поэтому контроль за реализацией мероприятий, направленных на устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок, остается важнейшим элементом деятельности Контрольно-счетной комиссии города Костромы.

В целях повышения результативности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, продолжится тесное взаимодействие с Думой города Костромы и Администрацией города по реализации рекомендаций Комиссии, принятию мер по устранению и профилактике нарушений и недостатков, предотвращению и снижению рисков при исполнении местного бюджета и решении вопросов местного значения, на консолидацию общих сил и ресурсов в целях эффективной реализации приоритетов развития города Костромы.

В отчетном периоде в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий исполнены все поручения депутатов Думы города Костромы, включенные в план деятельности Комиссии на 2022 год.

В сложившихся условиях в сферу контрольной и экспертно-аналитической деятельности, на 2023 год включены вопросы анализа состояния местного бюджета и выработки предложений по увеличению доходной базы и сокращению неэффективных расходов, анализа обоснованности и результативности муниципальных закупок товаров, работ и услуг. При этом, особое внимание будет обращено на качество администрирования доходов, являющихся источниками формирования базы для финансового обеспечения приоритетных экономических и социальных направлений, анализ эффективности предоставления налоговых льгот.

Задачами на 2023 год являются:

- контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса;
- четкое и качественное выполнение плана работы;
- представление объективной и независимой информации о формировании и об исполнении бюджета города Костромы, законности, эффективности и результативности деятельности по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностей их устранения;
- активизировать работу по реализации полномочий в рамках предварительного контроля, обращая особое внимание на финансово-экономическую экспертизу проектов нормативно-правовых актов;
- активное участие в систематической, объективной оценке рисков, связанных с прогнозированием, планированием и текущим использованием муниципальных ресурсов;
- создание системы непрерывного комплексного анализа и контроля формирования и реализации муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствие этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития города;
- контроль за повышением эффективности деятельности муниципальных предприятий и учреждений, оптимизация их количества, исходя из результатов их финансово-хозяйственной деятельности; оценка эффективности использования ими закрепленного муниципального имущества и земельных участков;
- совершенствование организации, планирования и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- укрепление материально-технического состояния, реализация мер, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции сотрудников новым задачам;
- достижение максимального выполнения предложений выданных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- продолжения совместной работы с Союзом МКСО РФ, представительством Союза МКСО РФ в ЦФО РФ, Советом МКСО Костромской области, а также взаимодействие с прокуратурой города Костромы в рамках заключённого соглашения.
- организация внутреннего контроля, профилактика и противодействие коррупции в Контрольно-счетной комиссии;
- своевременное информирование гражданского общества о деятельности Контрольно-счетной комиссии и результатах ее работы.
- совершенствование научно-методологического, правового, информационно-технологического обеспечения деятельности комиссии;
- совершенствования организационных основ своей деятельности, направленных на эффективное взаимодействие органов местного самоуправления города Костромы в решении вопросов местного значения.

Будет продолжена работа по составлению административных протоколов в отношении объектов контроля, их должностных лиц, а также по контролю за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений, предприятий и структурных подразделений Администрации, выявленных контрольными мероприятиями в 2023 году.

Обеспечение открытости результатов деятельности Комиссии будет способствовать информированию общества об эффективности и результативности использования муниципальных средств и имущества, о полноте и качестве решения вопросов местного значения, повышению ответственности органов местного самоуправления за достижение целей и задач.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции Контрольно-счетной комиссии в 2022 году функции, возложенные на Контрольно-счетную комиссию нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии города Костромы

В.В.Смирнов

*

тысяч рублей

	УАГ (освоение территорий)	Агентство мун-ых закупок	Детский сад №15	СМЗ по ЖКХ (местные инициативы)	Костромские бани	МП «РУС»	Детский морской центр	Централизованн ая бухгалтерия	Льгота по детским садам
Объем проверенных средств 311033	29471,9	3945,2	13678,7	50167,3	37036,5	55797,9	16423,1	97074,4	7438
Выявлено нарушений на сумму 16719,7 в том числе:	892	14,8	536,7		5769,1	5290,8	3312	878,1	26,2
- ведение учета и составления отчетности 178,6			178,6						
- формирование и исполнение. Бюджета 6354,6		14,8	247,4			2000	3309,6	756,6	26,2
- управление и распоряжение муниципальной собственностью 394,2					394,2				
- нарушения при осуществлении закупок 119,6								119,6	
- иное 9672,7	892		110,7		5374,9	3290,8	2,4	1,9	
Устранено нарушений 10924,5	892		585			2000	2,4	7,1	7438
Привлечено к дисциплинарной ответственности			1					2	